

**Международный семинар  
«Решение проблемы незаконного оборота наркотиков  
в Центральной Азии: вызовы и угрозы в контексте  
предстоящего вывода международных сил из  
Афганистана в 2014 году»**



*Организован РЦПДЦА ООН совместно с Управлением ООН  
по наркотикам и преступности (УНП ООН) при поддержке  
Правительства Республики Таджикистан  
23-24 апреля 2013 года в Душанбе*

## **Публикация «Решение проблемы незаконного оборота наркотиков в Центральной Азии: вызовы и угрозы в контексте предстоящего вывода международных сил из Афганистана в 2014 году»**

Ашхабад, Туркменистан 2013

Публикация представляет собой сборник материалов по итогам международного семинара «Решение проблемы незаконного оборота наркотиков в Центральной Азии: вызовы и угрозы в контексте предстоящего вывода международных сил из Афганистана в 2014 году», который был организован Региональным Центром ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности 23-24 апреля 2013 года в г. Душанбе, Таджикистан

Цель семинара заключалась в обмене информацией, мнениями, идеями об общей динамике развития ситуации в регионе, связанной с безопасностью, возможных тенденциях в области незаконного производства наркотиков и его трафика, взаимосвязью между незаконным оборотом наркотиков, терроризмом и экстремизмом; влиянием организованной наркопреступности на функционирование государств региона, а также ролью международных и региональных организаций в решении проблемы незаконного оборота наркотиков.

В мероприятии приняли участие представители институтов стратегических исследований и государственных структур государств Центральной Азии, Афганистана, Пакистана, Ирана, России и США, специалисты международных и региональных организаций, таких как ООН, ЕС, ОДКБ, ШОС, ЦАРИКЦ, ОБСЕ, и известные независимые эксперты.

РЦПДЦА может не разделять данные, позиции и оценки авторов публикаций, опубликованных в данном сборнике.

Ответственные за выпуск:

Арманде Пуполс – Советник по политическим вопросам, РЦПДЦА

Бахаргуль Рахманова – Сотрудник по связям с общественностью, РЦПДЦА

Контактная информация:

Региональный Центр Организации Объединенных Наций  
по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА)

Проспект Арчабиль, 43 г. Ашхабад, Туркменистан, 744036

Тел: (99312) 48 16 12/13/14

Факс: (99312) 48 16 07

Электронная почта: [UNRCCA-DPA@un.org](mailto:UNRCCA-DPA@un.org)



Незаконный оборот наркотиков все в большей мере подрывает стабильность в Центральной Азии. В то время, как ранее наркотики направлялись через государства региона в Россию, Западную Европу и далее, в последние годы растет потребление незаконных наркотиков в самой Центральной Азии с тяжелыми последствиями для общества и здоровья населения. Незаконный оборот наркотиков через Центральную Азию оказывает глубокое влияние на страны региона - порождает коррупцию и препятствует социально-экономическому развитию. Большинство незаконных наркотиков, переправляемых через Центральную Азию, производятся в Афганистане. В связи с этим развитие событий в Афганистане может оказывать влияние на страны Центральной Азии и региона в целом и вызывает серьезную озабоченность, особенно в контексте сокращения численности международных сил в Афганистане в 2014 году. Региональное и международное сотрудничество, необходимое для решения сложного комплекса проблем, связанных с незаконным производством и оборотом наркотиков и установления партнерства между Афганистаном и соседними странами Центральной Азии, следует поощрять.

Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) активно поддерживает диалог и консультации в качестве основы для совместного реагирования на ситуации, связанные с наркотиками. Инструменты превентивной дипломатии, концепция, которая лежит в основе мандата РЦПДЦА, могут способствовать укреплению доверия и взаимопонимания, которые необходимы для стран, регионов и мира в целом, чтобы использовать результаты многосторонних усилий. В частности, они могут быть использованы для повышения эффективности и действенности национальных, региональных и глобальных антинаркотических инициатив. В связи с этим РЦПДЦА в сотрудничестве с УПН ООН провели семинар на тему «Решение проблемы незаконного оборота наркотиков в Центральной Азии: вызовы и угрозы в контексте предстоящего вывода международных сил из Афганистана в 2014 году» в Душанбе, Таджикистан, 23-24 апреля 2013 года. Документы, представленные в данной публикации, являются результатом этих двухдневных обсуждений, в которых приняли участие представители



Институтов стратегических исследований, научных кругов, международных и региональных организаций и государственных органов пяти стран Центральной Азии, Афганистана, России и Соединенных Штатов.

Данный семинар был пятым в серии мероприятий, организованных РЦПДЦА в рамках «стратегического диалога» с институтами стратегических исследований пяти стран Центральной Азии по ключевым вопросам, касающимся мира, безопасности и стабильности в регионе. Документы, представленные в ходе семинара, вошли в данную публикацию вместе с окончательным отчетом, который подводит основные итоги и обобщает рекомендации. Выступления и дискуссии охватывают такие темы, как геополитическая динамика в регионе, незаконное производство и оборот наркотиков, воздействие проблемы наркотиков на экономику и влияние организованной наркопреступности на мир и стабильность в регионе. Все выступления подчеркивают необходимость повышения роли гражданского общества, а также активизации двустороннего и регионального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, поощрение эффективного управления и предоставление альтернативы для фермеров.

Целью публикации данных материалов является содействие дальнейшему обсуждению оптимальных способов смягчения возможных негативных последствий развития событий в регионе, связанных с производством и незаконным оборотом наркотиков, в частности в контексте осуществляемого сокращения численности международных сил в Афганистане.

Я надеюсь, что вы найдете нашу публикацию полезной.

**Мирослав Енча**  
**Специальный представитель**  
**Генерального секретаря ООН**  
**Глава РЦПДЦА**



## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                                                                                                   |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Вступительное слово посла Мирослава Енчи, Специального представителя Генерального секретаря, Главы Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии .....                                                                 | 6-8     |
| Вступительное слово г-на Рустама Назарова, Директора Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Таджикистана.....                                                                                                                        | 9-10    |
| Илья Левитан, Федеральная служба России по контролю за оборотом наркотиков в Афганистане.....                                                                                                                                                     | 11-15   |
| Хакан Демирбукен, Программный координатор проекта по мониторингу торговли афганскими опиатами, Отделение статистики и обзоров, УНП ООН.....                                                                                                       | 16-43   |
| Шарбану Таджбакш, Директор программы по человеческой безопасности, Магистратура по вопросам государства Института политических исследований (Париж), и научный сотрудник Международного института по изучению проблем мира в Осло (Норвегия)..... | 44-53   |
| Мартин Рейтельхубер, Программный координатор, Отделение статистики и обзоров, УНП ООН (Вена).....                                                                                                                                                 | 54-75   |
| Абдул Вахид Такат, Председатель Центра научных и стратегических исследований Афганистана.....                                                                                                                                                     | 76-79   |
| Бакыт Жумагулов, Советник директора Национального института стратегических исследований Кыргызстана.....                                                                                                                                          | 80-102  |
| Джеймс Филипп Каллахен, Старший советник по программам для Центральной Азии Государственного департамента США.....                                                                                                                                | 103-105 |
| Гулам Фарук Азам, Председатель движения за мирное преобразование Афганистана .....                                                                                                                                                                | 106-109 |
| Джереми Дин Милсом, Старший программный координатор, УНП ООН, Афганистан.....                                                                                                                                                                     | 110-121 |
| Фархудин Чонмахмадов, руководитель отделения по координации международных операций ЦАРИКЦ.....                                                                                                                                                    | 122-144 |
| Сухроб Кахаров, Руководитель представительства Управления БОМКА/ЕС в Таджикистане.....                                                                                                                                                            | 145-175 |
| Уильям Лоуренс, Руководитель проекта ЕС БОМНАФ. ....                                                                                                                                                                                              | 176-186 |
| Валерий Коротенко, Советник по вопросам полиции по борьбе с незаконными наркотиками, секретариат ОБСЕ, Вена. ....                                                                                                                                 | 187-190 |
| Заключительный отчет .....                                                                                                                                                                                                                        | 191-210 |



**Мирослав Енча**  
**Специальный представитель Генерального секретаря ООН и**  
**Глава Регионального центра ООН по превентивной дипломатии**  
**для Центральной Азии (РЦПДЦА)**

***Вступительное слово***

Уважаемые участники семинара,  
Я хотел бы приветствовать всех вас здесь, в Душанбе, где мы собрались для обмена мнениями и обсуждения путей решения проблемы незаконного оборота наркотиков в регионе с учетом важнейших и решающих событий, происходящих в Афганистане.

Для нашего Центра уже стало традицией организовывать серии стратегических диалогов такого формата с институтами стратегических исследований, другими государственными структурами, региональными организациями, независимыми экспертами и представителями научных кругов на важные темы, касающиеся безопасности и стабильности в Центральной Азии. В этот раз мы проводим такое мероприятие совместно с УНП ООН, которое является ключевым органом Организации Объединенных Наций в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и при поддержке Правительства Таджикистана.

Как мы знаем, незаконный оборот наркотиков и другие формы транснациональной преступности имеют серьезные последствия для политической, экономической и социальной стабильности всего Евразийского региона. Преступники, занятые незаконной транспортировкой наркотиков по маршруту с юга на север через Центральную Азию, нередко проникают в государственные структуры и ослабляют их позиции, оказывают влияние на национальную политику стран с неустойчивой экономикой, порождают конфликты, поддерживают терроризм и экстремистскую деятельность и, в некоторых случаях, могут даже подстрекать к гражданским волнениям и нагнетать этническую напряженность. Используя незаконно полученную прибыль, преступники могут коррумпировать и подрывать доверие общества к правительству и правоохранным органам.

Транзит запрещенных наркотиков и их прекурсоров осуществляется по всему региону – из Афганистана через Центральную Азию в Россию и далее в Западную Европу. Это транснациональная проблема, которая порождает коллективную ответственность всех затронутых сторон. Ее решение требует укрепления региональных партнерств и совместного участия в процессе принятия решений на региональном уровне, включая интегрированное управление границами.



Существуют большие перспективы для возможного расширения трансграничного сотрудничества между Афганистаном, Ираном, Пакистаном и Центральнo-азиатскими государствами в случае, когда речь идет о борьбе с незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности. Этот вопрос приобретает еще большую значимость в контексте вывода международного контингента вооруженных сил из Афганистана в 2014 году и в последующие годы.

В этой связи, я хотел бы отметить такие положительные инициативы, как программы Центральнo-азиатского регионального информационного и координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), который служит в качестве платформы для сотрудничества. Кстати, представитель Центра присутствует сегодня здесь. Организация Объединенных Наций помогла в создании ЦАРИКЦ. ЦАРИКЦ предлагает своим государствам-членам новые средства и возможности для совместных действий против транснациональной угрозы незаконной торговли наркотиками.

Несмотря на эти позитивные шаги, в ближайшие несколько лет региону предстоит еще многое сделать, чтобы добиться эффективного обмена информацией и согласованных действий. Нам нужен более эффективный обмен оперативной информацией и принятие общих координационных механизмов. Например, правовая основа для регионального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Центральной Азии была создана на основе Меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками на субрегиональном уровне, который был подписан министрами иностранных дел Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана еще в 1996 году в Ташкенте. Меморандум о взаимопонимании может быть реактивирован как важный политический и юридически обязательный документ, а также как важный инструмент для развития регионального сотрудничества в борьбе с наркотиками.

Я хочу особо подчеркнуть, что важнейшим фактором в реализации этих задач является политическая воля государств в регионе для достижения реального сотрудничества, так как только сам регион может найти решение всех вышеперечисленных проблем. В то же время **РЦПДЦА** готов помочь странам в укреплении таких доверительных отношений.

Например, Центр совместно с Целевой группой Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) и при поддержке Европейского союза и Королевства Норвегия оказывает содействие государствам региона в деле укрепления их потенциала для совместной борьбы с терроризмом в рамках Глобальной контртеррористической стратегии ООН. В ноябре 2011 года на встрече высокого уровня был принят Совместный план действий для Центральной Азии



по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В этом Плане особо подчеркивается необходимость трансграничного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Для обеспечения мощной и устойчивой поддержки в форме практических шагов, направленных на осуществление Плана действий в регионе, был разработан проект предложения на будущие годы.

Уважаемые участники семинара,

Позвольте мне в заключение призвать вас к обмену мнениями, идеями и предложениями, которые могли бы быть полезными для политических деятелей региона. Как вы знаете, по результатам настоящего семинара мы планируем опубликовать брошюру с итоговым отчетом, который будет содержать выводы и рекомендации, также в брошюру будут включены отдельные презентации. Мы планируем распространять эту брошюру среди широкого круга лиц.

Благодарю за внимание.





**Рустам Назаров**

**Директор Агентства по контролю за наркотиками  
при Президенте Республики Таджикистан**

Уважаемый председатель!

Уважаемые участники семинара!

Дамы и господа!

Позвольте, прежде всего, обратиться к Вам с приветствием на древней, солнечной таджикской земле и выразить искреннюю признательность за сотрудничество в вопросах борьбы с незаконным оборотом наркотиков, а также поблагодарить организаторов.

Вопросы, рассматриваемые на сегодняшнем семинаре, вне всякого сомнения, весьма актуальны, так как вызовы и угрозы современности требуют консолидации усилий мирового сообщества, для поиска более эффективных форм и методов противодействия. Незаконный оборот наркотиков, существуя в неразрывной связи с транснациональной, организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом, стал глобальной угрозой сохранению мира и стабильности на нашей Планете.

Сегодня стало очевидным фактом то, что наркобизнес и наркомафия самым непосредственным образом, связаны с международным терроризмом, который использует средства от реализации наркотиков для приобретения разнообразного оружия и проведения широкомасштабных террористических актов. В руках террористов оказался один из наиболее опасных видов оружия - наркотик, который способен больше, чем какое-либо другое оружие массового уничтожения, погубить миллионы ни в чем не повинных человеческих жизней. Очевидно, что именно через зоны активной деятельности террористических группировок, на мировые рынки поступает основной поток наркотиков, а это миллиарды долларов.

Другим, важным направлением противодействия с наркобизнесом является организация борьбы «с отмыванием» незаконно полученных денег. Нам необходимо установить реальный и должный контроль за финансовыми потоками в регионах, являющихся основными производителями, странами транзита, а также конечными потребителями наркотиков.

Наркотерроризм - одна из наиболее серьёзных, чреватых большими опасностями проблем, которая ныне встает перед мировым сообществом.

Попытки по ее решению на сегодняшней день показали свою недостаточность, зачастую их можно рассматривать лишь как сдерживающие факторы.



### **Уважаемы коллеги!**

Стабильно высокий уровень культивирования опийного мака сохраняется в Южных и Западных регионах Афганистана, площадь которых составила 95% от их общего объема в стране. Кроме того, последние годы в Афганистане наблюдается увеличение масштабов посевных площадей каннабиса. Этим можно объяснить и определенные изменения в структуре изымаемых в Республике Таджикистан наркотиков.

Наркоситуация в нашем регионе обусловлена стремлением транснациональных наркогруппировок к расширению рынка сбыта наркотиков. Наблюдается тенденция перемещения наркотиков в Россию, в обход Северного маршрута, через Иран, Республики Закавказья и Украину по новому маршруту.

Уникальное расположение Центральной Азии на пересечении торговых путей, соединяющих Азию с Европой, содействует росту торговли и налаживанию связей, оказывающих благоприятное воздействие, как на наш регион, так и на соседние страны, включая Афганистан. Вместе с тем, наши торговые пути также стали использоваться для незаконного оборота наркотиков, прекурсоров и оружия.

Таджикистан заинтересован в укреплении антинаркотического сотрудничества со всеми странами, на потребительский рынок которых поступают наркотики, произведенные в Афганистане. Мы являемся активными участниками всех антинаркотических международных операций. Приоритетным направлением деятельности правоохранительных органов и силовых структур Республики Таджикистан является не только пресечение контрабандного ввоза наркотиков в страну, организация борьбы с их незаконным оборотом внутри страны, но и принятие самых жестких и решительных мер по недопущению вывоза наркотиков за пределы Таджикистана.

### **Уважаемые дамы и господа!**

Надеемся, что в ходе продуктивного обмена мнениями участники внесут конструктивные предложения, которые позволят заинтересованным государствам и международным организациям наметить новые совместные пути решения этих глобальных проблем.

Также выражаю уверенность, что нынешняя встреча даст новый импульс для активизации борьбы с транснациональным незаконным оборотом наркотических средств, борьбы с организованной преступностью и дальнейшему укреплению взаимовыгодного сотрудничества.

### **Благодарю за внимание!**



**Илья Левитан**  
**Федеральная служба по контролю за наркотиками России**  
**в Афганистане**

Уважаемые дамы и господа!

Уважаемые коллеги!

В преддверии очередной кардинальной трансформации ситуации в Афганистане после вывода оттуда основной части войск НАТО представляется необходимым глубоко и системно проанализировать создающуюся ситуацию и выработать наиболее эффективную позицию России в тесном сотрудничестве с Афганистаном и со всем мировым сообществом – прежде всего, с региональными государствами, среди которых, безусловно, следует выделить Пакистан и Иран.

Что является ключевым фактором нестабильности в Афганистане?

Вне всяких сомнений, таким главным фактором является, прежде всего, сложившееся в последние десять лет поистине планетарное наркопроизводство, где Афганистан является абсолютным лидером не только по героину, но теперь ещё и по гашишу (каннабиоидам).

К сожалению, любой беспристрастный наблюдатель вынужден констатировать тот печальный факт, что международному сообществу после колоссального роста объёмов производства героина в Афганистане в результате операции «Несокрушимая свобода» в 2001 году – более чем в 40 раз! – не удалось переломить ситуацию с наркопроизводством к лучшему.

За годы наступившего Миллениума, с момента начала операции «Несокрушимая свобода» в 2001 году, от афганского героина в мире погибло более миллиона человек, более того, в транснациональную организованную преступность от продажи героина инвестировано более триллиона долларов.

Транзит афганского героина масштабно затрагивает почти 100 государств мира – членов ООН на всех континентах. То есть, 154 тысячи гектаров опийного мака в Афганистане являются источником поражающего фактора для 10 млрд. гектаров территорий упомянутых стран и их населения.

Более того, за последний год согласно данным ООН произошёл новый знаменательный рост – теперь уже объёмов площадей под опиумным маком – на 18 процентов, со 131 тыс. га до 154-х. И только эпидемия грибкового заболевания и плохие погодные условия не дали вырасти произведённому опиуму до рекордных объёмов. Однако подобного рода сезонные колебания не должны скрывать от нас продолжающееся победное шествие роста производства героина в Афганистане и, что очевидно, из 18-процентного роста



площадей под опиумный мак в Афганистане, по сути, следует такой же рост крестьянских хозяйств, вовлеченных в наркопроизводство. То есть социально-экономическая деградация в стране продолжается, а социальная база наркопроизводства расширяется.

Очевидно, произошёл новый коренной негативный перелом в ситуации. И его необходимо осмыслить.

Если геополитическая нестабильность нулевых годов породила к 2007 году феноменальный по масштабам планетарный центр наркопроизводства, то в последние несколько лет он из следствия напряжённости превратился в первопричину дестабилизации, – в ключевой фактор, определяющий ситуацию в регионе.

Все другие негативные факторы – военные, террористические, экстремистские и криминальные – по факту теперь оказываются критически завязаны на наркопроизводство и абсолютную заинтересованность транснациональной системы преступности в продолжении существования данного наркопроизводства.

Афганское наркопроизводство превратилось в генератор всего спектра угроз, системообразующий фактор политическо-военной ситуации во всей Евразии.

Соответственно, анализ показывает, что вывод основной части иностранных войск из Афганистана и сложение в 2014 году ответственности международного сообщества за безопасность в Афганистане само по себе не в состоянии изменить катастрофическую ситуацию с наркопроизводством.

Наоборот, транснациональные наркогруппировки в случае нашего бездействия будут и дальше оберегать свою планетарную наркоферму в интересах сохранения указанного запредельного объёма производства опиума и гашиша.

Таким образом, рассуждения о том, что уход основной части войск НАТО стимулирует увеличение объёмов производства наркотиков в Афганистане не учитывают того фундаментального факта, что уже действующие производственные мощности наркоинфраструктуры являются запредельными, по сути, разрушающими и политически и биологически Евразию.

Поэтому вопрос надо ставить не о сдерживании и без того запредельного трафика наркотиков, а о кардинальном – поистине революционном – снижении наркопроизводства в Афганистане как минимум в 10 раз.

Для этого требуются новая философия и парадигма общественного развития, которая бы строилась на реализации основополагающего ООНовского права – права на развитие.

Уважаемые коллеги!

В качестве новой парадигмы в последнее время нам упорно навязывают идею



легализации, спекулируя на неэффективности антинаркотической политики.

Однако это полная иллюзия. Опыт свободной продажи опиума в Китае в 19-м веке британской Ост-Индской компанией наглядно продемонстрировал стремительное вымирание целого народа.

С нашей точки зрения, эффективная парадигма должна быть построена на понимании глубинных причин и особенностей наркопроблемы.

Анализ наркопроизводства в двух глобальных центрах, а также особенностей трансконтинентального транзита героина и кокаина, отчетливо высвечивает доминантный фактор, своего рода системный интегратор наркопроблемы, — социально-экономическую депрессивность в странах производств и транзита, которая сформировала значительные сегменты общества как социальную базу населения, вовлеченного в воспроизводство и транзит наркотиков.

Исследования показывают убийственное влияние депрессивности как на отдельного человека или группы людей, так и на целые регионы.

Показательна ситуация с несчастными дехканами в Афганистане, вынужденными за нищенское вознаграждение возделывать опиумные поля, приносящие баснословные доходы лэндлордам к удовольствию банковско-финансовых учреждений.

Аналогичная ситуация с городскими потребителями наркопродукции афганских дехкан на улицах европейских мегаполисов, образующими ту же депрессивную социальную базу.

Таким образом, поддержание и культивирование таких депрессивных зон является политэкономической основой продолжения наркопроизводства и существования самой наркомафии.

В этом контексте одних полицейских мер по отношению к наркопроизводству в Афганистане абсолютно недостаточно.

Регулярно уничтожаются нарколаборатории и тонны наркотиков в самом Афганистане. Однако ощутимых перемен не наблюдается. И это понятно, поскольку, повторю, сама социальная база наркопроизводства не ликвидирована, а наоборот все больше воспроизводится.

Зафиксированный за прошлый год 18-процентный рост площадей под опиумный мак в Афганистане, по сути, означает такой же рост крестьянских хозяйств, вовлеченных в наркопроизводство.

Иными словами, деградация продолжается, а социальная база наркопроизводства расширяется.

Совершенно очевидно, что прекращение наркопроизводства лежит через альтернативное развитие Афганистана путем реализации права отдельных людей и всего народа на развитие, которое должно стать приоритетом антинаркотической политики и сутью новой парадигмы.



Именно полноценное альтернативное развитие сегодня в наибольшей степени необходимо Афганистану.

Что это должно означать на практике?

Организацию индустриализации и электрификации многострадального Афганистана, когда основным источником и локомотивом общественного богатства станут новые технологии и инфраструктуры.

Убеждён, что решение проблемы наркопроизводства лежит именно в организации социально-экономического подъёма через создание инфраструктур следующего поколения, которые технологически в состоянии обеспечивать доступ основной части населения государств к современному мировому качеству жизни.

Именно в создании инфраструктур нового поколения, не с ограниченным доступом, а всеобщего пользования, и лежит существенный ответ на планетарный вызов наркопроизводства.

По сути, мир сегодня стоит перед необходимостью ухода от больной неолиберальной экономики, плодящей неравенство и наркотизацию Земли, и перехода к новой социально-экономической модели развития, реализующей ООНовское право на развитие и социальный прогресс.

Сегодня уже очевидно, что нынешнее положение Афганистана является абсолютным следствием глобальной экономики, которая критически нуждается в любых, в том числе чёрных наркоденьгах для покрытия гигантского дефицита ликвидности.

Очевидно, что культивирование наркоэкономики является обязательным условием самого существования нынешней глобальной экономики.

Это означает, что развивая Афганистан, мы работаем на весь мир.

На конференции в Лиме (Перу) в мае прошлого года мы предложили сделать основной акцент как раз на реализации права на развитие и альтернативное развитие.

В ноябре прошлого года там же, в Лиме, это было закреплено на экспертной конференции высокого уровня.

Российские инициативы были учтены и в марте текущего года на сессии Комиссии по наркотическим средствам вошли в проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей «Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития».

Отсюда представляется целесообразным осуществить следующие действия:

**Первое.** В полной мере задействовать для устранения социально-экономических причин наркопроизводства всего потенциала такого уникального механизма, как Экономический и Социальный Совет ООН.

Напомню, что в сфере компетенции ЭКОСОС входит рассмотрение





международных экономических и социальных проблем, а сам Совет учрежден в качестве центрального форума для обсуждения таких проблем и разработки политических рекомендаций.

Предлагаем в преддверии 2015 года силами Генеральной Ассамблеи возложить на ЭКОСОС новую функцию Альтернативного форсированного развития Афганистана, которая бы совместно с Форумом ЭКОСОС по сотрудничеству в целях развития, и Комиссией по вопросам миростроительства организовать форсированный постконфликтный подъём и развитие страны – возможно, путём создания нового специального механизма ЭКОСОС в форме Специальной консультативной группы по развитию Афганистана.

**Второе.** Полагаем целесообразным запланировать в следующем году проведение в рамках Генассамблеи ООН Всемирного антинаркотического Саммита, решения которого секьюритизировать Советом Безопасности ООН.

**Третье.** Создать международный оперативный штаб по организации индустриализации и ликвидации наркопроизводства в Афганистане. В случае положительной воли руководства Афганистана концептуальную и организационную составляющую подобного штаба могли бы взять на себя прежде всего региональные державы – Россия, Пакистан и Иран.

Оператором индустриализации могла бы стать Корпорация развития Афганистана, которая бы разрабатывала и реализовывала проектов развития Афганистана.

В частности, необходимо ускорение запуска трубопроводных транзитных проектов.

Интенсификация геоэкономики трубопроводов даст сильнейший стимул для интеграции региона и вытеснения наркопроизводства из хозяйственной жизни Афганистана.

Россия готова участвовать в проекте строительства газопровода «Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия» (ТАПИ), а также поддерживает прогресс в продвижении трубопровода ИПИ (Иран – Пакистан – Индия) – поскольку, в частности, это не только укрепит региональную стабильность, но и позволит поднять экономику провинций, где проживают белуджи.

**Четвёртое.** Трёх ключевым региональным державам – России, Ирану и Пакистану – разработать в кратчайшие сроки совместно с Афганистаном антинаркотическую стратегию, которая позволит скоординировать общие действия и приступить к практической ликвидации планетарного наркопроизводства в Афганистане. Первое совещание компетентных органов с поддержкой наших МИД предлагаю провести в Москве уже в ближайшие месяцы.

*Благодарю за внимание.*







# UNODC

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности



## Потоки опиатов, проходящие через северный Афганистан и Центральную Азию

— УНП ООН, проект по мониторингу торговли афганскими опиатами  
— Секция статистики и обзоров, 2013 год

# Хакан Демирбукен

## Программный координатор проекта по мониторингу торговли афганскими опиатами, Отделение статистики и обзоров, УНП ООН

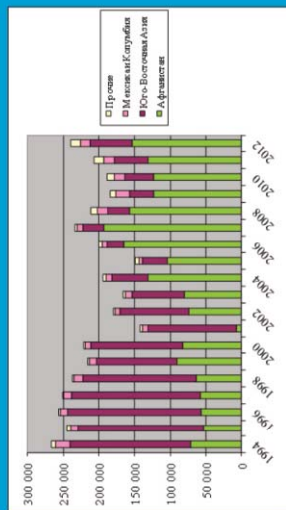


**UNODC**

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

## Предложение и спрос

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ : Общемировое  
культивирование опиynного  
мака, 1994-2012 годы**



2002 год: 179 653 га (41% в Афганистане).  
2012 год: 240 000 га (64 % в Афганистане).  
Чистый прирост за 10 лет: в мире - 33%,  
в Афганистане - 107%.

**СПРОС - ПОТРЕБИТЕЛИ**  
Оценочная численность  
потребителей опиатов:

2002 год: 15 миллионов

2011 год: 16 миллионов

| Регион           | 2002              | 2011              | Изме-<br>нение | Изме-<br>ние,<br>% |
|------------------|-------------------|-------------------|----------------|--------------------|
| Западная Европа  | 1 270 000         | 1 070 000         | -200 000       | -16%               |
| Восточная Европа | 2 760 000         | 1 890 000         | -870 000       | -32%               |
| Северная Америка | 1 490 000         | 1 280 000         | -210 000       | -14%               |
| Южная Америка    | 1 030 000         | 210 000           | -820 000       | -80%               |
| Азия             | 7 770 000         | 9 600 000         | 1 830 000      | 24%                |
| Океания          | 100 000           | 40 000            | -60 000        | -60%               |
| Африка           | 800 000           | 1 820 000         | 1 020 000      | 128%               |
| <b>Всего</b>     | <b>15 220 000</b> | <b>15 910 000</b> | <b>690 000</b> | <b>5%</b>          |





**UNODC**

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

## Проблемы с данными о спросе

- Масштабы культивирования растут, а численность потребителей остается более или менее стабильной. **Как мы можем это объяснить?**
  - **Вырос объем потребления опиатов потребителями на душу населения?**
  - **Недооценены статистические данные о потреблении?**
  - **Переоценены статистические данные о производстве. Действительно, в 2013 году УНП ООН пересмотрело данные о производстве за 2006–2009 годы. В этот период общий объем производства уменьшился на 6300 т (с 28 900 т до 22 600 т).**
  - **Иные виды использования запрещенного опия или морфина?**
- Практически отсутствуют данные о потреблении опиатов (опия/героина) в расчете на одного потребителя в год.
- Особенно африканские государства-члены и большинство азиатских государств-членов предоставляют мало данных о численности потребителей.
- Чистота дозы, употребляемого и незаконно перевозимого героина неизвестна.

**Как мы можем разобратся в динамике и тенденциях  
незаконного оборота, не разобравшись в СПРОСЕ?**



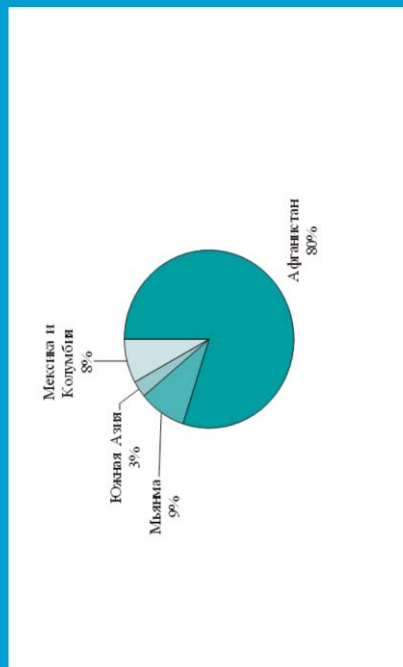


**UNODC**

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

## Торговля опиатами: Глобальный обзор: спрос и предложение

### Источник опиатов, употребляемых в мире



Оборот мирового рынка опиатов  
в 2011 году: 65,5 млрд. долл. США.

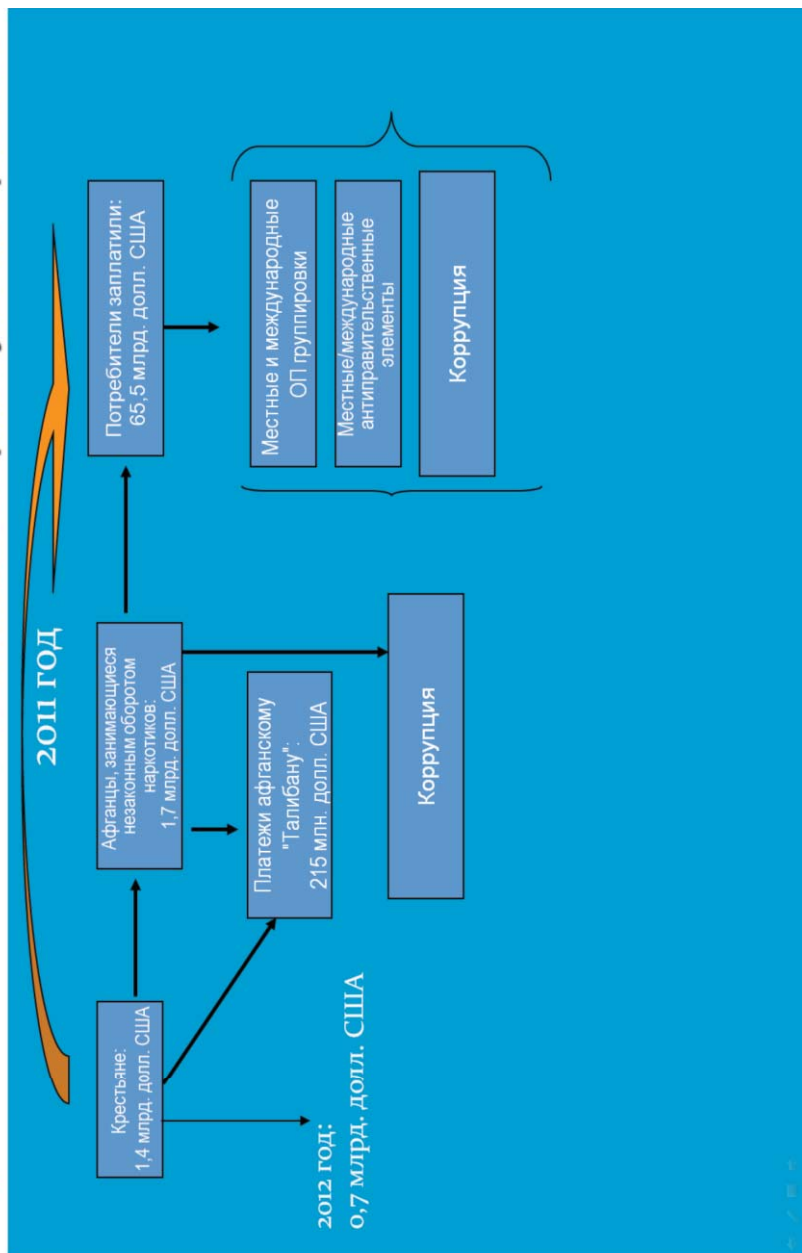




**UNODC**

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

## Торговля опиатами: Глобальный обзор: получатели прибылей



Международный семинар «Решение проблемы незаконного оборота наркотиков в Центральной Азии: вызовы и угрозы в контексте предстоящего вывода международных сил из Афганистана в 2014 году»



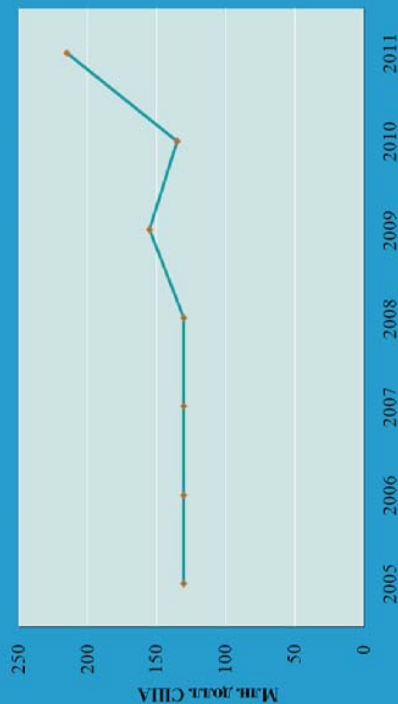


UNODC

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

## Получатели прибыли: Афганистан

### Предполагаемые доходы афганского движения "Талибан" (других АПЭ) от торговли опиатами



- В Афганистане основными получателями прибыли от торговли опиатами являются антиправительственные элементы (АПЭ), наркобароны, наркоторговцы, лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, местные военачальники и крестьяне, вырабатывающие опиум.
- Неформальный характер системы "хавала", отсутствие жестких правоприменительных мер, способных предотвратить злоупотребление ею, а также круговая порука в афганском обществе приводят к тому, что лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, "Талибан" и другие АПЭ могут использовать систему "хавала" для отмывания денег.
  - Хавала (известная также под названием *хунди*) – старинная система перевода денег, основанная преимущественно на доверии и таких взаимоотношениях, как семейные связи.

